



Projekty hybrydowe 2021-2027

Partnerstwo publiczno-prywatne (PPP)

+

Dofinansowanie UE

=

projekt hybrydowy

(art. 40 Ustawy wdrożeniowej oraz art. 2, 53 i 63 rozp. 2021/1060)

≠

projekt partnerski

Projekty hybrydowe 2007-2013

- rozwiązania *ad hoc* pozwalające na realizację projektów hybrydowych
 - np. podmiot upoważniony do ponoszenia wydatków kwalifikowalnych
 - baza dla przepisów wprowadzonych od perspektywy 2014-2020

- **11 projektów zrealizowanych**
 - 10 w ramach RPO + 1 w ramach POIiŚ
 - średnia wartość nakładów inwestycyjnych: 220 mln PLN

- **Projekt *System Gospodarki Odpadami dla Miasta Poznania***
 - nakłady inwestycyjne brutto: 782 mln PLN
 - dofinansowanie UE (POIiŚ): 330 mln PLN
 - beneficjent: Miasto Poznań
 - opłata za dostępność

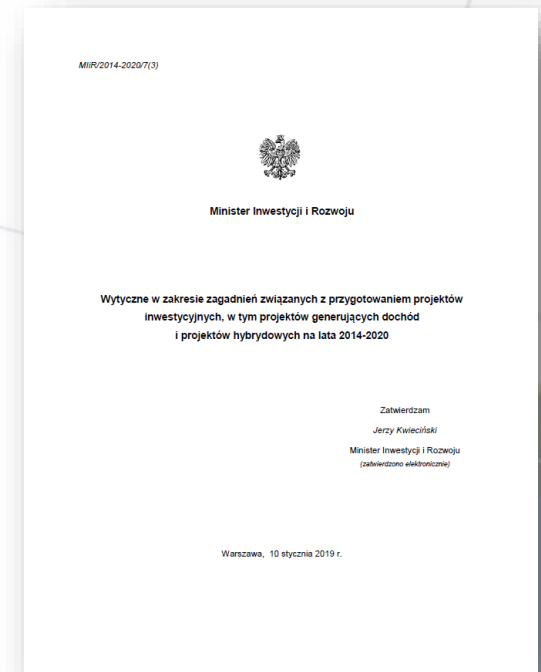


Projekty hybrydowe 2014-2020

- **przepisy w rozporządzeniu 1303/2013
(art. 62-64)**
- **przepisy w ustawie wdrożeniowej z 11 lipca 2014 r.
(art. 34)**
- **21 projektów hybrydowych**

Projekty hybrydowe 2014-2020

- **Wytyczne horyzontalne z 10 stycznia 2019 r.**
(1. wersja – marzec 2015 r.)
- **Wsparcie Ministerstwa dla instytucji systemu wdrażania oraz promotorów projektów**
 - konsultacja dokumentacji naborów
 - opracowanie wzorów umów o dofinansowanie
 - doradztwo dla projektów
 - interpretacje przepisów
 - spotkania robocze (w tym z IZ i promotorami), konsultacje, konferencje, seminaria



Projekty hybrydowe 2014-2020

Termomodernizacja budynków oświatowych w Zgierzu (pod Łodzią)



Projekty hybrydowe 2014-2020

Oświetlenie uliczne w gminie Radzionków (woj. śląskie)



Projekty hybrydowe 2014-2020

1. Systemowa modernizacja obiektów przy wykorzystaniu OZE
Wiązowna - wartość projektu: **5,2 mln zł** | dotacja: **4,2 mln zł (81%)**
2. Zakład termicznego przekształcania odpadów komunalnych
Gdańsk - wartość projektu: **520 mln zł** | dotacja: **353 mln zł (68%)**
3. Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków użyt. publ.
Sopot - wartość projektu: **16,3 mln zł** | dotacja: **10,9 mln zł (67%)**



Projekty hybrydowe 2021-2027 - regulacje UE i PL

▪ rozporządzenie ogólne (2021/1060)

- definicja [*art. 2 pkt 15*]
- pojęcie beneficjenta [*art. 2 pkt 9, lit. b*]
- ponoszenie wydatków kwalifikowalnych [*art. 63 ust. 2*]
- rachunek powierniczy [*art. 2 pkt 39*]

ustawa wdrożeniowa z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (art. 40)

1. Projekt hybrydowy polega na **wspólnej realizacji projektu przez partnerstwo publiczno-prywatne (PPP)**, w rozumieniu art. 2 pkt 15 rozporządzenia ogólnego
2. Do wyboru partnera prywatnego w celu realizacji projektu hybrydowego stosuje się odrębne przepisy.

Projekty hybrydowe 2021-2027 - regulacje UE i PL

▪ Umowa Partnerstwa

Rozdział 11. *Wykorzystanie formuły PPP*

... W trakcie realizacji programów w ramach UP, **rekomenduje się instytucjom systemu wdrażania stosowanie formuły PPP przy realizacji projektów inwestycyjnych.**

Podstawową zaletą formuły PPP jest jej kompleksowość.

...Mając powyższe na uwadze, realizację projektu w formule PPP należy traktować jako **równorzędną formule tradycyjnej, a w przypadku niektórych sektorów (np. efektywności energetycznej), jako zalecaną.**

...Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego pełni rolę **centralnej jednostki koordynująco-zarządzającej PPP w Polsce**. W ramach swoich zadań m.in. świadczy wsparcie doradcze dla instytucji systemu wdrażania PS zarówno na etapie przygotowania, jak i wdrażania programów.

Projekty hybrydowe 2021-2027 - regulacje UE i PL

- specyfika zostanie ujęta w **wytycznych MFiPR**
- <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-na-lata-2021-2027/prawo-i-dokumenty/wytyczne/projekt-wytycznych-dotyczacych-zagadnien-zwiazanych-z-przygotowaniem-projektow-inwestycyjnych-w-tym-hybrydowych-na-lata-2021-2027/>
 1. wytyczne dla projektów hybrydowych
 2. wytyczne dot. kwalifikowalności wydatków
- **liczne publikacje MFiPR**
 - materiały informacyjne
 - komentarze do przepisów
 - opisy dobrych praktyk
- wszystkie materiały dostępne na www.ppp.gov.pl > „Łączenie PPP ze środkami UE”

Projekty hybrydowe 2021-2027 a efekt. energetyczna

Raport NIK dot. efektów termomodernizacji budynków (2019)

NIK skontrolował termomodernizację 354 budynków wielorodzinnych i ich efekt energetyczny.

Rzeczywiste oszczędności wyniosły **58%** poziomu prognozowanego w audytach energetycznych.

Ograniczenie kosztów o **12%** zamiast prognozowanych **30%**.

Wykonawca **nie był odpowiedzialny za zachowanie efektu energetycznego.**

w PPP:

- ✓ wykonawca (partner pryw.) zarządza obiektem po zakończeniu fazy inwestycyjnej
- ✓ wynagrodzenie wykonawcy pochodzi w całości lub dużej części z oszczędności
- ✓ podmiot publiczny ma wpływ na wykonawcę na etapie operacyjnym



PPP/ESCO w sektorze efektywności energetycznej

- **źródłem** sfinansowania wynagrodzenia są **oszczędności kosztów**
- poziom wynagrodzenia **zależy od** poziomu **oszczędności**
- konieczna może być **dopłata od podmiotu publicznego**

Jeżeli **oszczędności nie zostaną uzyskane** przez partnera prywatnego,
to **nie otrzyma on należnego wynagrodzenia**

PPP/ESCO z dofinansowaniem UE

Zaangażowanie w projekt PPP/ESCO **środków z dotacji** pozwala na:

1. **brak konieczności wniesienia wkładu własnego** do projektu
2. **wyeliminowanie dopłaty** od podmiotu publicznego
3. **uzyskanie nadwyżki** (z oszczędności) dla podmiotu publicznego

Projekty hybrydowe 2021-2027 - przepisy i zasady

Kto może **złożyć wniosek o dofinansowanie** oraz **zostać beneficjentem** projektu hybrydowego?

1. **Podmiot publiczny** – zarówno **przed, jak i po wybraniu** partnera prywatnego
2. **Partner prywatny** – który **został wybrany** (co najmniej wybór najkorzystniejszej oferty, a najlepiej umowa o PPP)

Kto może **ponosić wydatki kwalifikowalne** w projekcie hybrydowym?

1. **Podmiot publiczny** pełniący rolę beneficjenta projektu
2. **Partner prywatny** zarówno w sytuacji, gdy pełni rolę beneficjenta, jak i w projekcie **hybrydowym, które beneficjentem jest podmiot publiczny**

Podmiot publiczny podejmuje decyzję o realizacji inwestycji w formule PPP, w tym ew. w formule projektu hybrydowego, **w oparciu o ocenę efektywności**, o której mowa w ustawie o partnerstwie publiczno-prywatnym

Projekty hybrydowe – korzyści

- ✓ Odbiorcą korzyści płynących z włączenia do projektu wsparcia UE jest wyłącznie strona publiczna (*de facto* społeczeństwo)
- ✓ Odpowiedzialność wykonawcy za jakość wykonanych prac i świadczonych usług
- ✓ Elastyczne formy rozliczenia wydatków
- ✓ Certyfikacja wydatków jak w projektach tradycyjnych
- ✓ Wsparcie doradcze MFiPR

Dziękuję za uwagę

Departament PPP
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

www.ppp.gov.pl
rozwojppp@mfi.pr.gov.pl

Główny Punkt Informacyjny
Funduszy Europejskich w Lublinie