



Partnerstwo publiczno-prywatne i projekty hybrydowe

Ustawa o PPP – definicja PPP

PPP polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym(art. 1 ust 2).

Celem PPP jest świadczenie określonej usługi publicznej przez Partnera Prywatnego w oparciu o Infrastrukturę Publiczną.

Przedsięwzięcie to:

budowa lub remont obiektu budowlanego, świadczenie usług, wykonanie dzieła, (w szczególności wyposażenie składnika majątkowego w urządzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność), lub inne świadczenie

połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym, który jest wykorzystywany do realizacji przedsięwzięcia publiczno-prywatnego lub jest z nim związany (art. 2 pkt 4).

Partner prywatny to przedsiębiorca, który zobowiązuje się do:

I. Zaprojektowania

II. Wybudowania

III. Zarządzania przez wiele lat (5 – 25) co najmniej w zakresie technicznym

IV. Finansowania

za **wynagrodzeniem**

PPP a tradycyjne zamówienie publiczne

Efektywność

PPP jest realizowanie w trybie zamówień publicznych.

PPP jest zamówieniem wieloletniej usługi, a nie produktu.

„PPP powinno być rozważane przez jednostki sektora publicznego, jako alternatywna, **równoważna** z tradycyjnymi metoda realizacji zadań publicznych.

Należy mieć jedynie na uwadze, że ocena zasadności wyboru formuły PPP powinna wykazywać **korzyści**, jakie dla konkretnej inwestycji oraz interesu publicznego wynikają z jej zastosowania”

(Polityka Rządu w zakresie rozwoju PPP, 2017)

Motywacja do PPP

**Partner
publiczny**

Uwaga: Art. 18 a ustawy o PPP

Zobowiązania z umów PPP nie wpływają na poziom długu publicznego oraz deficyt sektora finansów publicznych jeżeli ryzyko budowy oraz jedno z ryzyk: dostępności lub popytu zostało przeniesione w większości na partnera prywatnego

**To nie powinna być główna
motywacja do PPP**

Motywacja do PPP

Partner prywatny

Inwestycyjne: uzyskanie zwrotu finansowego z zaangażowania kapitału własnego

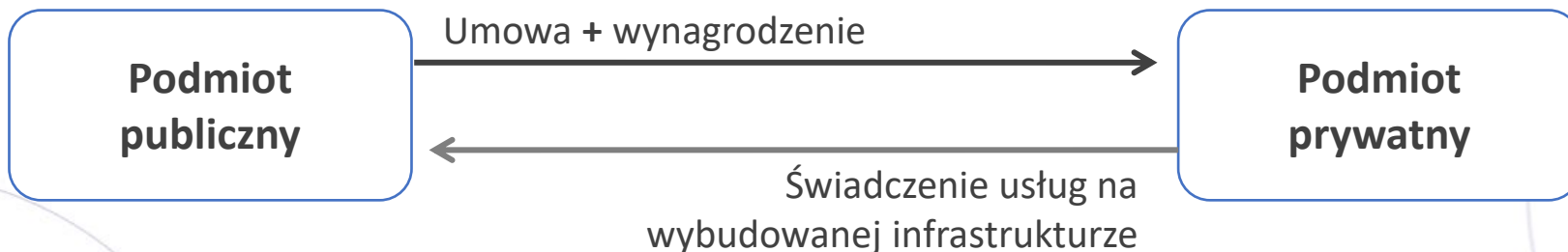
Długoterminowa relacja ekonomiczna: brak konkurencji po zawarciu umowy

Optymalizacja kosztów własnych i **maksymalizacja** przychodów (**przychód – płynność – zysk**)

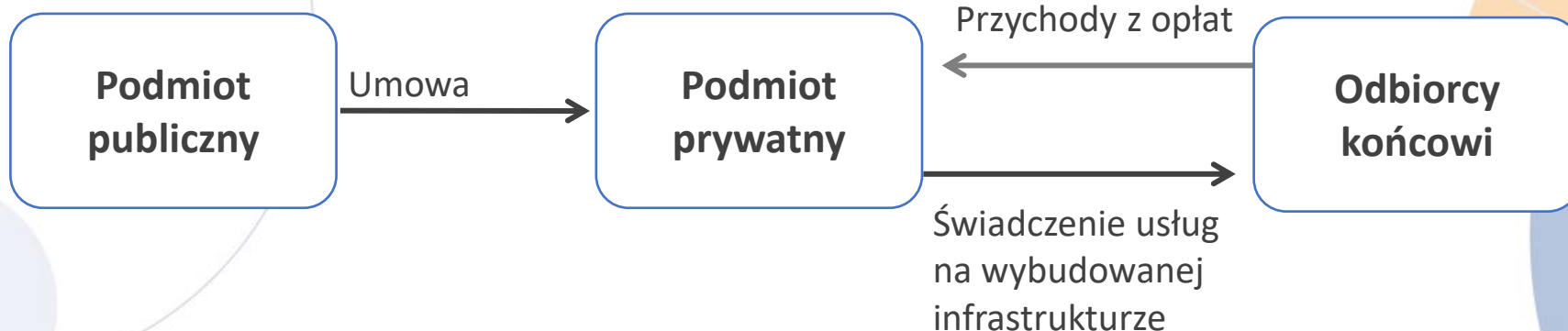
Promocja zaangażowania w duże i ważne projekty publiczne

Mechanizmy wynagradzania partnera prywatnego

PPP (opłata za dostępność)



KONCESJA (wynagrodzenie od użytkowników)



UWAGA:

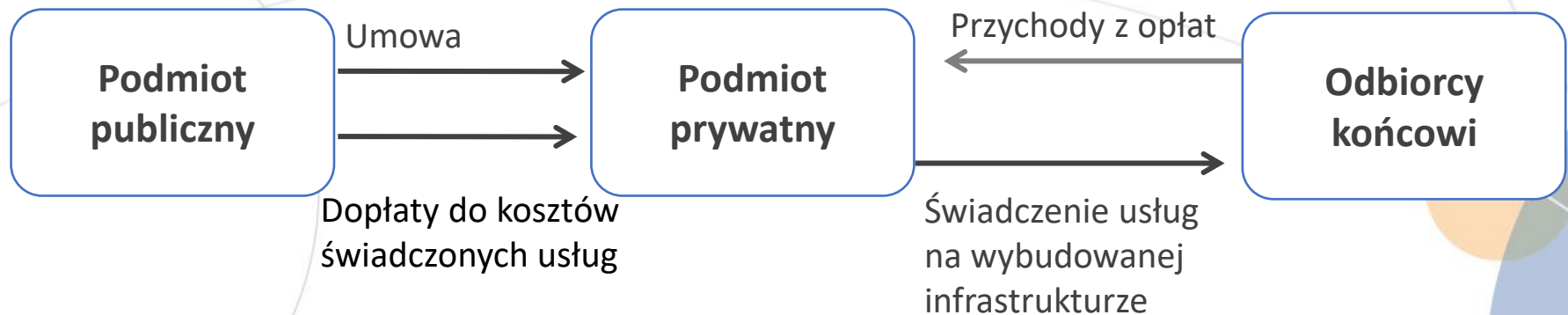
Czas trwania umowy Koncesji, jeśli zawarta jest ona „na dłużej niż 5 lat, nie może przekraczać okresu, w którym koncesjonariusz może zasadnie oczekiwać odzyskania nakładów inwestycyjnych, za wykonanie robót budowlanych lub świadczenie usług, wraz ze zwrotem zainwestowanego kapitału, z uwzględnieniem inwestycji początkowych oraz inwestycji dokonanych w trakcie trwania koncesji” (art. 45 Ust. 2 Ustawy o Umowie koncesji).

Mechanizmy wynagradzania partnera prywatnego

Możliwy jest także model mieszany.

łączy cechy klasycznego PPP i koncesji.

Część wynagrodzenia partnera prywatnego pochodzi od użytkowników, a część od podmiotu publicznego (np. w postaci dopłaty do kosztów świadczonych usług).



Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 5 Ustawy o PPP, jeśli jest planowane **pobieranie opłat od Użytkowników, Umowa o PPP określa maksymalną wysokość** tych opłat oraz warunki ich zmiany.

<https://www.ppp.gov.pl/>

<https://www.ppp.gov.pl/kultura/>

<https://www.ppp.gov.pl/parkingi/>

<https://www.ppp.gov.pl/efektywnosc-energetyczna/>



Partnerstwo publiczno-prywatne (PPP)

+

Dofinansowanie UE

=

projekt hybrydowy

Podmiot publiczny

- Wybiera partnera prywatnego w zamówieniu publicznym
- Udostępnia infrastrukturę
- Określa warunki korzystania z infrastruktury
- Kontroluje jakość usługi i spełnienie standardów wskazanych w umowie PPP
- Zobowiązuje się do wypłaty wynagrodzenia

Partner prywatny

- Projektuje prace do wykonania
- Realizuje prace i finansuje nakłady inwestycyjne
- Zarządza infrastrukturą
- (w projektach efektywności energetycznej) jest odpowiedzialny za uzyskanie ustalonego w umowie PPP poziomu oszczędności energii

Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027

Instrumenty finansowe zastosowane będą w przypadku wszystkich inwestycji z pewnymi wyjątkami. Badane będzie czy dany budynek wpisuje się w definicję budynku użyteczności publicznej, budynku komunalnego czy budynku historycznego. Dodatkowo brany będzie pod uwagę wskaźnik dochodów podatkowych gminy (wskaźnik G) niższy od uśrednionej wartości dla województwa.

Według danych o planowanych dochodach z Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej na 2023 r. i sprawozdań o dochodach podatkowych gmin za 2021 r. wg stanu na dzień 30.06.2022 r. używanych do obliczania subwencji wyrównawczej na 2023 r., liczba gmin o wskaźniku dochodów podatkowych niższym od średniej województwa wynosi 135.

Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027

Wsparcie dla projektów hybrydowych zaplanowane zostało w formie instrumentu finansowego w następujących działaniach:

Działanie 4.1 Wspieranie efektywności energetycznej w budynkach,

Działanie 4.2 Wspieranie efektywności energetycznej w sektorze mieszkaniowym,

Działanie 4.5 Wspieranie energooszczędności (typ projektu:

Budowa/rozbudowa/przebudowa energooszczędnego oświetlenia ulicznego).

W harmonogramie naborów na 2023 r. zaplanowane zostały nabory w wszystkich ww. działaniach

(<https://rpo.lubelskie.pl/rpo/wiadomosci/aktualnosci/harmonogram-naborow-wnioskow-o-dofinansowanie-w-programie-fundusze-europejskie-dla-lubelskiego-2021-2027/>)

Fundusze Europejskie dla Lubelskiego 2021-2027

W projekcie kryteriów specyficznych (nabór konkurencyjny) dla **Działania 4.1 i Działania 4.2** ujęto kryterium trafności merytorycznej premiujące projekty realizowane na zasadzie kontraktu (EPC) za pośrednictwem przedsiębiorstwa usług energetycznych (ESCO).

Planowany termin ogłoszenia naboru konkurencyjnego dla Działania 4.1 i 4.2 to 24.05.2023 r.

Planowany termin ogłoszenia naboru niekonkurencyjnego dla Działania 4.1 i 4.2 to 20.06.2023 r.

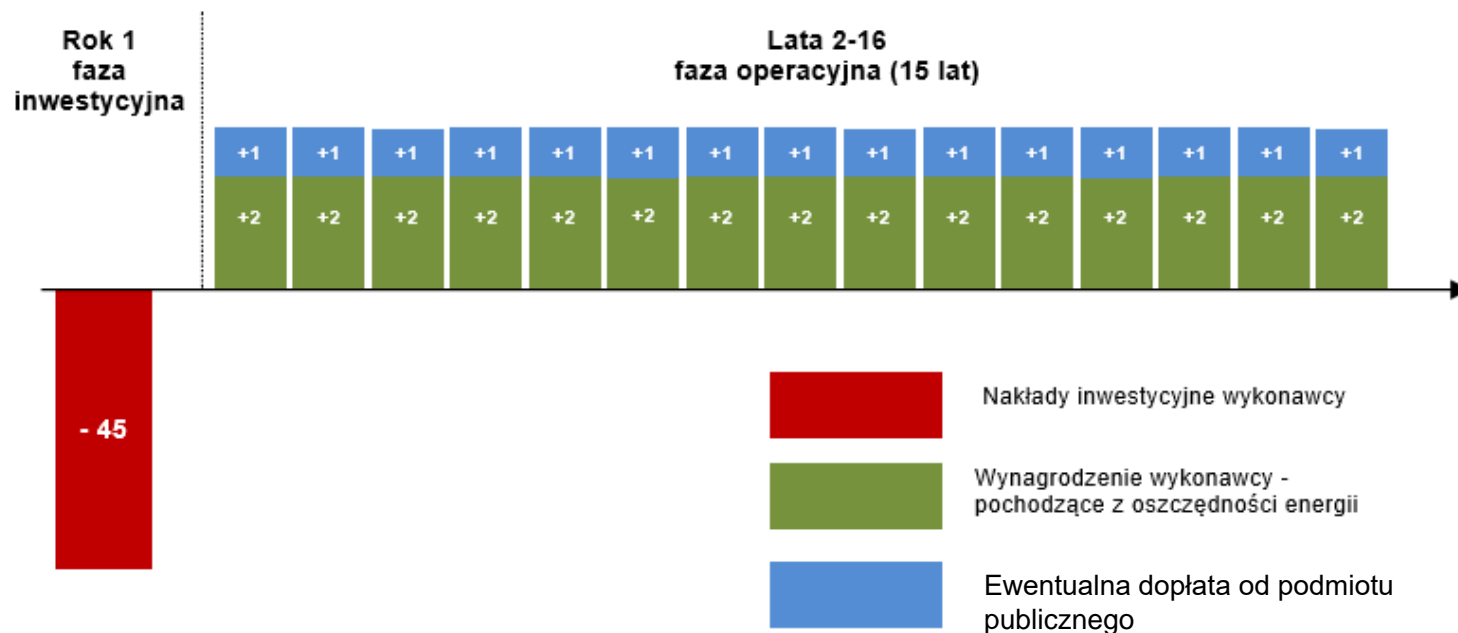
Wsparcie w tych naborach przewidziane jest w formie instrumentu finansowego, a uprawnionym do złożenia wniosku o dofinansowanie będzie wyłącznie Bank Gospodarstwa Krajowego.

Planowany termin ogłoszenia naboru niekonkurencyjnego dla Działania 4.5 to 30.06.2023 r.

Wsparcie w tym naborze przewidziane jest w formie instrumentu finansowego.

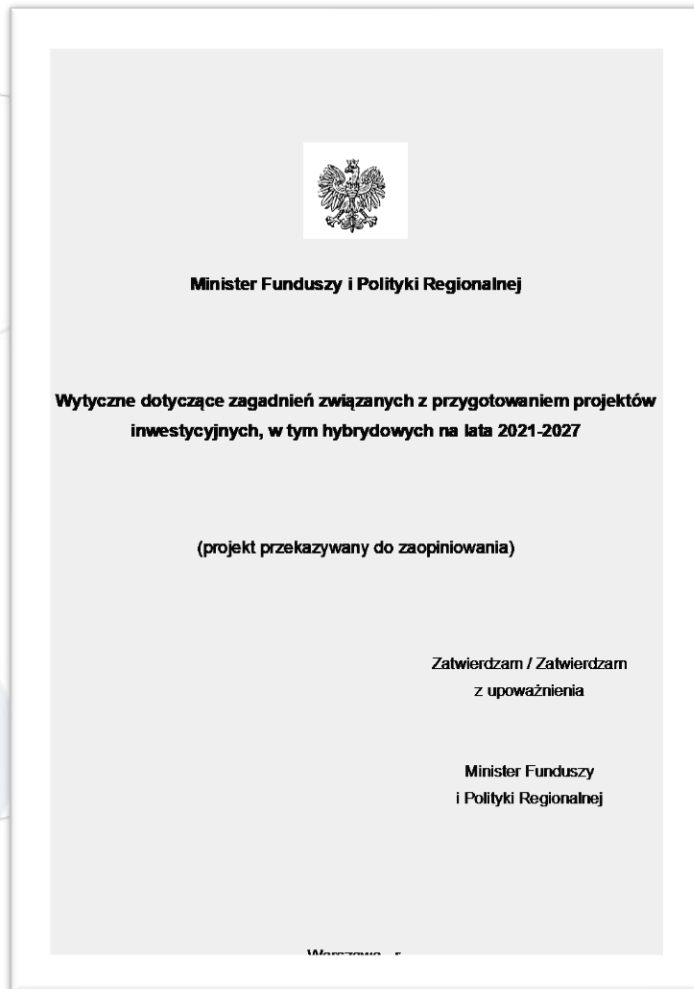
PPP/ESCO w sektorze efektywności energetycznej

- **źródłem** sfinansowania wynagrodzenia są **oszczędności kosztów**
- poziom wynagrodzenia **zależy od** poziomowi **oszczędności**
- konieczna może być **dopłata od podmiotu publicznego**



Jeżeli oszczędności nie zostaną uzyskane przez partnera prywatnego, to nie otrzyma on należnego wynagrodzenia

Wytyczne MFiPR dot. projektów inwestycyjnych, w tym **hybrydowych** na lata 2021-2027



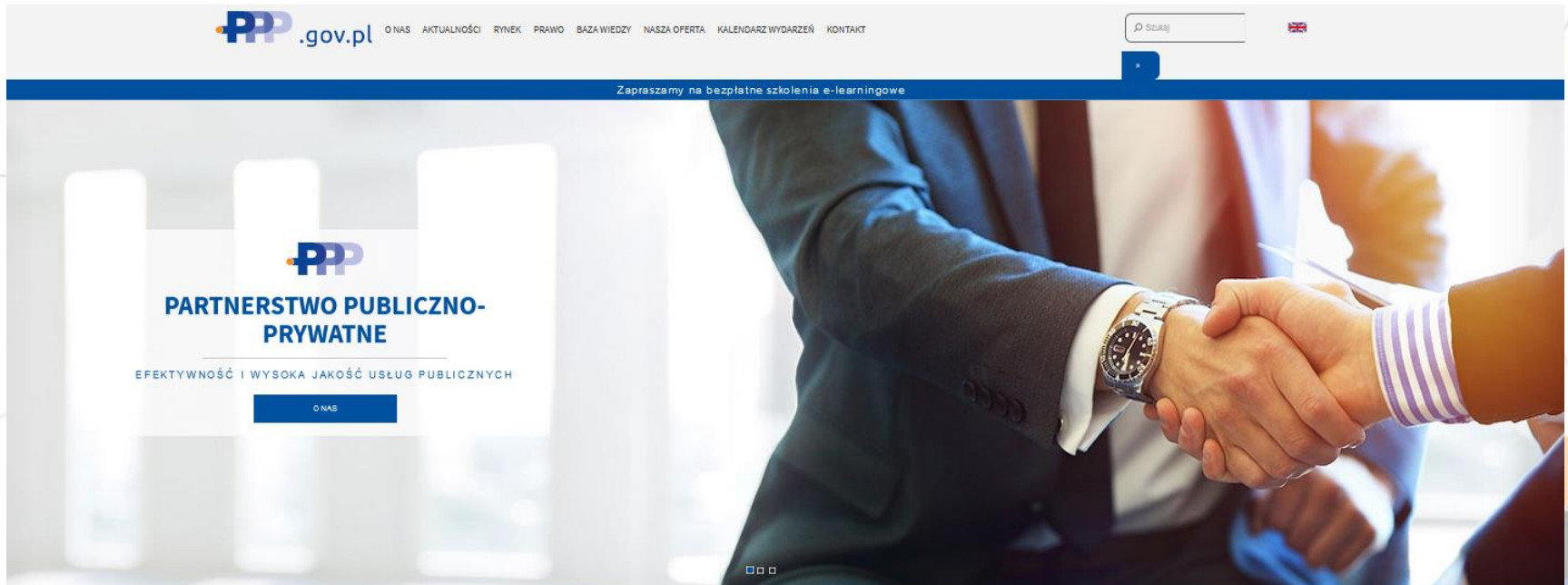
Komentarz do rozporządzeń UE dla Polityki Spójności na lata 2021-2027

KOMENTARZ DO ROZPORZĄDZEŃ UE DLA POLITYKI SPÓJNOŚCI NA LATA 2021-2027

ROZDZIAŁ 13. PPP

Patrz: www.funduszeuropejskie.gov.pl

baza wiedzy > łączenie PPP ze środkami UE



MINISTERSTWO FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ - CENTRALNA JEDNOSTKA DO SPRAW PARTNERSTWA PRYWATNO-PUBLICZNEGO

Witamy na naszej oficjalnej stronie! Chcesz dowiedzieć się czym jest Partnerstwo Prywatno-Publiczne (PPP), poznać polski rynek PPP, dobre praktyki? To wszystko oraz wiele innych, ciekawych informacji na temat PPP znajdziesz na naszej stronie. Zapraszamy również do zapoznania się z naszą ofertą - pakietem działań, którymi wspieramy rozwój PPP w Polsce.



Korzyści wynikające z realizacji projektów hybrydowych

- Preferencje w ramach programu regionalnego
- Wsparcie doradcze MFiPR
- Mniejsze obciążenie budżetu publicznego
- Wysoka jakość inwestycji
- Odpowiedzialność wykonawcy za jakość świadczonych prac i usług
- Wieloletni kontrakt dla Wykonawcy

Dziękuję za uwagę

**Departament PPP
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej**

www.ppp.gov.pl
rozwojppp@mfi.pr.gov.pl

**Departament Zarządzania Programami
Regionalnymi**

Agnieszka Brzozowska