

UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ W RAMACH PROJEKTÓW

***Zasada konkurencyjności
– zamówienia powyżej 50 tys. PLN netto***

Przykłady naruszeń zasady konkurencyjności



Udzielanie zamówień w ramach projektów dokonywane jest w oparciu o :

- Zapisy Wniosku o dofinansowanie
- Umowę o dofinansowanie
- Wytyczne horyzontalne



MR/H 2014-2020/23(3)07/2017



Ministerstwo Rozwoju

Umowa Partnerstwa 2014-2020

Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego
Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego
oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020

ZATWIERDZAM

Mateusz Morawiecki
Minister Rozwoju i Finansów

Warszawa, 19 lipca 2017 r.

Szacowanie wartości zamówienia

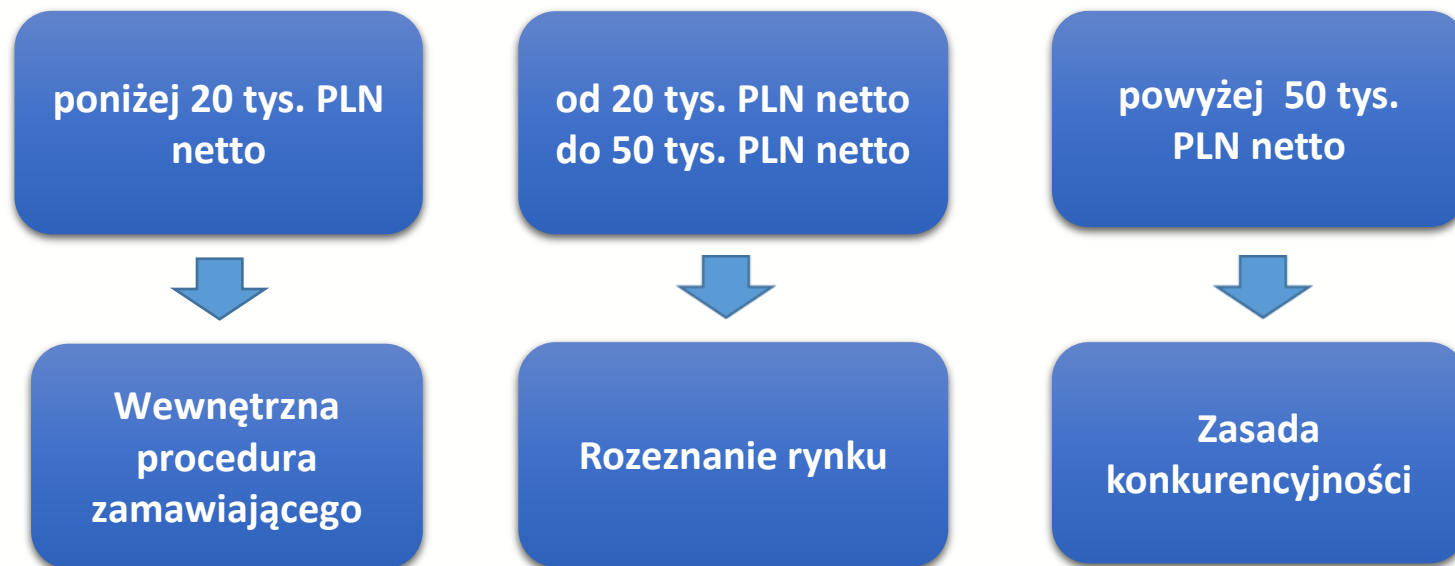
Ustalając wartość zamówienia, należy odnieść się do całego projektu oraz wziąć pod uwagę konieczność łącznego spełnienia następujących przesłanek (nie wolno dzielić zamówienia):

- tożsamość czasowa - rozumiana jako możliwość udzielenia zamówienia w jednym czasie, przy czym dotyczy to całego okresu realizacji projektu
- tożsamość przedmiotowa - rozumiana jako dostawy, usługi i roboty budowlane tego samego rodzaju i o tym samym przeznaczeniu
- tożsamość podmiotowa - rozumiana jako możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę, dostaw, usług lub robót budowlanych

Szacowanie wartości zamówienia

- należy dokonywać z należytą starannością,
- w przypadku udzielania zamówienia w częściach (z określonych względów ekonomicznych, organizacyjnych, celowościowych), wartość zamówienia ustala się jako łączną wartość poszczególnych jego części,
- wartość szacunkowa zamówienia jest wartością netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT),
- szacując wartość zamówienia można również opierać się na podobnych zamówieniach przeprowadzonych w terminie 3 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania, o udzielenie zamówienia jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane.
- szacując wartości zamówienia należy przeliczyć wartość w oparciu o przepisy wydane na podstawie art. 35 ust. 3 Pzp (*Rozporządzenie Prezesa rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2015 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych – od dnia 01.01.2018r. kurs wynosi 4,3117*)

Procedury udzielania zamówień:



Zamówienia o wartości poniżej 20 tys. PLN netto

- beneficjent udziela je w oparciu o funkcjonujący w przedsiębiorstwie regulamin/procedurę dokonywania zakupów,
- jeżeli beneficjent nie posiada takiego regulaminu/procedury dokonywania zakupów/zamówień mając na uwadze konieczność zachowania racjonalności, efektywności i przejrzystości wydatku oraz zachowania zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów powinien dokonać analizy rynku,
- co do zasady LAWP nie wymaga okazania dokumentów potwierdzających przeprowadzenie analizy rynku (w przypadku wątpliwości co do wartości wydatku, Beneficjent może zostać zobowiązany do udokumentowania sposobu jego wyceny (przedstawiając np. oferty otrzymane od potencjalnych wykonawców lub wydruki ze stron internetowych/wiadomość email z opisem przedmiotu zamówienia i ceną),
- zawarcie pisemnej umowy z wykonawcą nie jest wymagane.

Rozeznanie rynku - zamówienia o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto

- ma na celu potwierdzenie, że dana usługa, dostawa lub robota budowlana została wykonana po cenie nie wyższej niż cena rynkowa,
 - do udokumentowania, że zamówienie zostało wykonane po cenie nie wyższej niż cena rynkowa, niezbędne jest:
 - przedstawienie co najmniej wydruku zapytania ofertowego zamieszczonego na stronie internetowej Beneficjenta wraz z otrzymanymi ofertami,
- lub
- potwierdzenie wysłania zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców, o ile na rynku istnieje co najmniej trzech potencjalnych wykonawców danego zamówienia, wraz z otrzymanymi ofertami.
- zawarcie pisemnej umowy z wykonawcą nie jest wymagane.

Rozeznanie rynku - zamówienia o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto

- udokumentowanie obejmuje wszystkie otrzymane oferty. Jeżeli w odpowiedzi na zamieszczone na ogólnodostępnej stronie internetowej ogłoszenie o zamówieniu złożona zostanie tylko jedna ważna oferta, wówczas należy uzupełnić udokumentowanie o ofertę pochodzącą z innego źródła (np. wydruki stron internetowych z opisem towaru/usługi i ceną, wydruki maili).
- jedna oferta nie jest wystarczająca dla udokumentowania, że zamówienie zostało wykonane po cenie nie wyższej niż cena rynkowa. Oferta niezgodna z ogłoszeniem nie stanowi oferty ważnej.
- w przypadku, gdy w wyniku upublicznienia zapytania ofertowego lub skierowania zapytania do potencjalnych wykonawców nie otrzymano ofert, niezbędne jest przedstawienie np. **co najmniej dwóch** wydruków stron internetowych z opisem towaru/usługi i ceną lub **co najmniej dwóch** wydruków maili z informacją na temat ceny za określony towar/usługę, albo innego dokumentu świadczącego o istnieniu **co najmniej dwóch ofert** (notatka potwierdzająca przeprowadzenie rozmów telefonicznych z potencjalnymi wykonawcami nie będzie uznawana za udokumentowanie rozeznania rynku).

Rozeznanie rynku - zamówienia o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto

- cena rynkowa nie musi odpowiadać wartości umowy. Zgodnie z obowiązującym prawem cenę rynkową określa się na podstawie przeciętnych cen stosowanych w obrocie rzeczami tego samego rodzaju i gatunku, z uwzględnieniem ich miejsca położenia, stanu i stopnia zużycia etc.,
- beneficjent ma za zadanie zebranie dokumentacji, która potwierdzi, że wydatek został dokonany po cenie rynkowej -co nie znaczy, że nie może wybrać oferty spośród złożonych w czasie rozeznania,
- LAWP zawsze może kwestionować cenę ale z założenia tylko w sposób obiektywny przekraczając cenę rynkową. Właśnie po to beneficjent powinien dysponować dokumentacją potwierdzającą prawidłowość podpisania umowy (czy też poniesienia wydatku) na daną kwotę. Za udowodnienie ceny rynkowej odpowiada beneficjent – niemniej nie wyklucza to możliwości ustalenia ceny rynkowej przez LAWP.
- konsekwencją niestosowania procedury rozeznania rynku może być niekwalifikowanie wydatku w całości, obniżenie korekty wydatków do ceny rynkowej (metoda dyferencyjna - jeśli wydatek przekracza cenę rynkową).

Zasada konkurencyjności – zamówienia powyżej 50 tys. PLN netto

Obowiązkiem zamawiającego jest upublicznienie zapytania ofertowego

ZMIANA OD 01.01.2018 r.

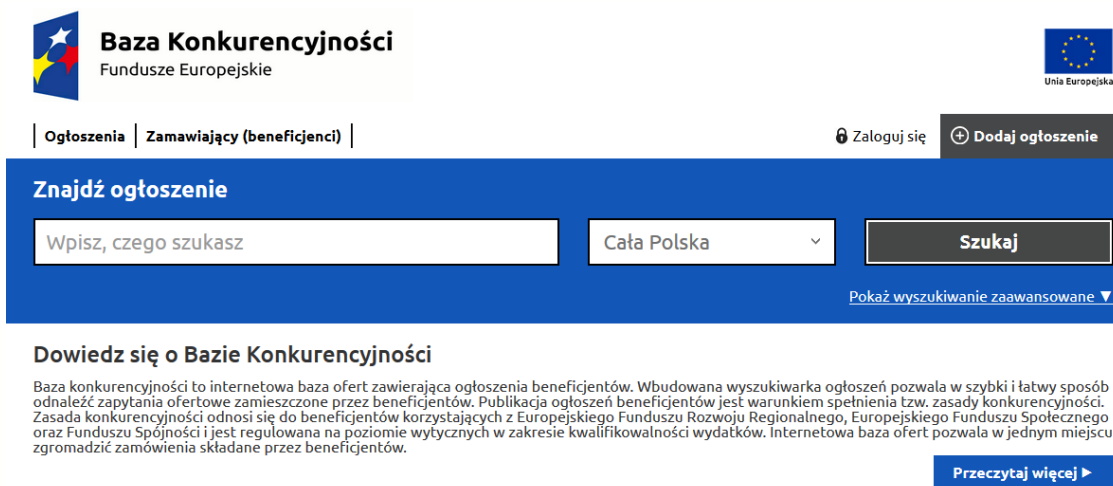
Jeżeli realizacja projektu rozpoczęła się przed podpisaniem umowy o dofinansowanie to należy:

- **zamieścić zapytanie w Bazie Konkurencyjności**

Jeżeli realizacja projektu rozpoczęła się po podpisaniu umowy o dofinansowanie to należy:

- upublicznić zapytanie ofertowe na stronie internetowej:

<https://bazakonkurencyjnosci.funduszeuropejskie.gov.pl/>,



Baza Konkurencyjności
Fundusze Europejskie

Unia Europejska

Ogłoszenia | Zamawiający (beneficjenci) | Zaloguj się | Dodaj ogłoszenie

Znajdź ogłoszenie

Wpisz, czego szukasz

Cała Polska

Szukaj

[Pokaż wyszukiwanie zaawansowane](#)

Dowiedz się o Bazie Konkurencyjności

Baza konkurencyjności to internetowa baza ofert zawierająca ogłoszenia beneficjentów. Wbudowana wyszukiwarka ogłoszeń pozwala w szybki i łatwy sposób odnaleźć zapytania ofertowe zamieszczone przez beneficjentów. Publikacja ogłoszeń beneficjentów jest warunkiem spełnienia tzw. zasady konkurencyjności. Zasada konkurencyjności odnosi się do beneficjentów korzystających z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i jest regulowana na poziomie wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków. Internetowa baza ofert pozwala w jednym miejscu zgromadzić zamówienia składane przez beneficjentów.

[Przeczytaj więcej](#)

Terminy składania ofert:

- nie mniej niż 7 dni – w przypadku dostaw i usług o wartości niższej niż 209 000 EUR;
- nie mniej niż 14 dni – w przypadku robót budowlanych o wartości niższej niż 5 225 000 EUR;
- nie mniej niż 30 dni – w przypadku dostaw i usług o wartości równej lub przekraczającej 209 000 EUR oraz w przypadku robót budowlanych o wartości równej lub przekraczającej 5 225 000 EUR

od daty upublicznienia zapytania ofertowego. Przy czym termin ten liczy się od dnia następnego po dniu upublicznienia zapytania, a kończy z upływem ostatniego dnia - - **nie jest dopuszczalne ustalenie terminów krótszych, np. poprzez wskazanie, że oferty można składać tylko osobiście w godzinach pracy przedsiębiorstwa np. do godz. 16:00 ostatniego dnia składania ofert.**

Postępowanie takie może skutkować nałożeniem korekty finansowej (pkt. 14 załącznika do Rozporządzenia Ministra Rozwoju z dn. 22 marca 2017 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień).

Nie powinno się ustalać terminu składania ofert na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy. Termin wówczas powinien upłynąć następnego dnia po dniu lub dniach wolnych od pracy.

Zapytanie ofertowe zawiera co najmniej:

- **opis przedmiotu zamówienia (wraz z nazwami i kodami zg. ze Wspólnotowym Słownikiem Zamówień - CPV),**
- **warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełnienia (stawianie warunków udziału nie jest obowiązkowe),**
- **kryteria oceny oferty**
- **informację o wagach punktowych lub procentowych dla danego kryterium oceny,**
- **opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium,**
- **termin składania ofert,**
- **termin realizacji umowy,**
- **informację na temat zakazu powiązań osobowych lub kapitałowych,**

Zapytanie ofertowe zawiera co najmniej (c.d.):

- **określenie warunków istotnych zmian umowy, o ile przewiduje się możliwość jej zmiany,**
- **informację o możliwości składania ofert częściowych, o ile przewiduje się taką możliwość,**
- **opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie,**
- **informację o planowanych zamówieniach uzupełniających, o ile przewiduje udzielenie tego typu zamówień.**

UWAGA!!!

- zapytanie ofertowe może zostać zmienione przed upływem terminu składania ofert przewidzianym w zapytaniu ofertowym. W takim przypadku należy w opublikowanym zapytaniu ofertowym uwzględnić informację o zmianie. Informacja ta powinna zawierać co najmniej: datę upublicznienia zmienianego zapytania ofertowego a także opis dokonanych zmian. Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne z uwagi na zakres wprowadzonych zmian,
- nie jest możliwe dokonywanie istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, jeżeli nie przewidziano możliwości jej zmiany w zapytaniu ofertowym - zmiana treści umowy może skutkować korektą finansową.
- w przypadku, gdy pomimo właściwego upublicznienia zapytania ofertowego, wpłynęła tylko jedna niepodlegająca odrzuceniu oferta – uznaje się *Zasadę konkurencyjności* za spełnioną,
- w przypadku, gdy pomimo właściwego upublicznienia zapytania ofertowego nie wpłynęła żadna oferta, lub wpłynęły tylko oferty podlegające odrzuceniu, albo wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania lub nie spełnili warunków udziału w postępowaniu, możliwe jest wybranie oferenta „z wolnej ręki” pod warunkiem, że pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione,

Zasady udzielania zamówień – skutki ich nieprzestrzegania

Wybrane zagadnienia określone w Rozporządzeniu MR w sprawie warunków obniżania korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień

W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, której w załączniku do rozporządzenia nie określono stawki procentowej, stosuje się stawkę procentową odpowiadającą najbliższej rodzajowo kategorii nieprawidłowości indywidualnych.

Przykłady naruszeń Zasady konkurencyjności:

- dzielenie zamówienia na części celem unikania zastosowania zasady konkurencyjności w ramach projektu,
- brak upubliczniania zapytania w bazie konkurencyjności, a w przypadku rozpoczęcia realizacji projektu przed podpisaniem umowy o dofinansowanie, brak wysłania zapytania do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców,
- wybór oferty, która nie odpowiada przedmiotowi zamówienia,
- brak informacji o zapytaniu ofertowym na stronie beneficjenta,
- przedmiot zamówienia opisany w sposób niejednoznaczny (nieprecyzyjny) bez nazw i kodów określonych we Wspólnym Słowniku Zamówień,
- wskazywanie nazw własnych zakupywanych środków trwałych, oprogramowania lub nazw producentów,
- udzielenie zamówienia podmiotowi powiązanemu kapitałowo lub osobowo z beneficjentem,
- brak informacji o warunkach udziału w postępowaniu oraz kryteriach i sposobie oceny ofert wymaganych stosownie do zasad określonych
- określenie kryteriów oceny ofert w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję oraz nie zapewnia równego traktowania wykonawców
- ustalenie krótszych terminów składania ofert
- modyfikacja treści zapytania ofertowego po upływie składania ofert
- niedozwolona zmiana umowy z wykonawcą – dokonanie istotnej zmiany umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że możliwość i warunki dokonania takiej zmiany zostały przewidziane w zapytaniu ofertowym.

DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



**Rzeczpospolita
Polska**



lubelskie
Smakuj życie!

Unia Europejska
Europejski Fundusz
Rozwoju Regionalnego

