

Prawidłowe przeprowadzenie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego!



Opis Przedmiotu Zamówienia

Specyfikacja istotnych warunków zamówienia, zwana opisem przedmiotu zamówienia, stanowi podstawowy dokument w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego.

Opis przedmiotu zamówienia określa obowiązki wykonawców, które ci muszą wypełnić, aby móc brać udział w postępowaniu. Specyfikacja zawiera także zasady oceny spełniania warunków udziału w przetargu przez wykonawców, którymi musi kierować się zamawiający.

Postanowienia opisu przedmiotu zamówienia powinny być formułowane w sposób jednoznaczny, zawierać wyczerpujące informacje pozwalające zamawiającemu na wybór oferty wykonawcy, który w najwyższym stopniu będzie spełniał jego oczekiwania. Należyte sformułowanie **opisu przedmiotu zamówienia jest najistotniejszą z punktu widzenia zamawiającego czynnością na etapie sporządzania zapytania ofertowego.**

Wytyczne zabraniają opisywania przedmiotu zamówienia w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję.

Stanowi to realizację jednej z naczelnych zasad postępowania, zgodnie z którą zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców.

W jej kontekście zabronione jest formułowanie opisu przedmiotu zamówienia w sposób faworyzujący konkrety produkt lub jednego wykonawcę, kosztem innych zdolnych do zaspokojenia potrzeb zamawiającego.

Co do zasady, posługiwanie się przy opisywaniu przedmiotu zamówienia przez zamawiającego znakami towarowymi, patentami lub pochodzeniem, należy traktować jako naruszające konkurencję.

Jest to dopuszczalne tylko w wyjątkowych sytuacjach uzasadnionych specyfiką przedmiotu zamówienia, gdy zamawiający nie może go opisać za pomocą dostatecznie dokładnych określeń.

W każdym tego typu przypadku, zamawiający jest zobligowany do zaznaczenia w specyfikacji, że dopuszcza składanie **ofert równoważnych**.

Oferta równoważna to taka, która przedstawia przedmiot zamówienia o właściwościach funkcjonalnych i jakościowych takich samych lub zbliżonych do tych, które zostały zamieszczone w opisie przedmiotu zamówienia, lecz oznaczonych innym znakiem towarowym, patentem lub pochodzeniem.

Istotne jest przy tym to, że produkt równoważny to produkt, który nie jest identyczny, tożsamy z produktem referencyjnym, ale posiada pewne, istotne dla zamawiającego, zbliżone do produktu referencyjnego cechy i parametry, które powinny zostać określone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Jakość produktu równoważnego nie może być gorsza od jakości określonego w opisie przedmiotu zamówienia.

Zamawiający żądając dostawy produktu oznaczonego z nazwy o określonych parametrach powinien wyraźnie wskazać, jakie cechy powinien posiadać produkt równoważny w stosunku do niego. Przykładowo, iż musi być np. „nie cięższy niż ___”, „do wysokości ___”, „o wymiarach nie mniejszych niż _i nie większych niż ___.”, „od _do”, „+ -”, „nie gorszy niż ___”, „o parametrach nie niższych niż ___” itp.

MINIMALNE WYMAGANIA TECHNICZNE W TYM ELEKTRYCZNE JAKIMI POWINNY ODPOWIADAĆ ZASTOSOWANE URZĄDZENIA INSTALACJI FOTOWOLTAICZNEJ

1. Parametry techniczne paneli fotowoltaicznych:

- wymiary ogniwa nie mniejsze niż 123 x 456 x 789 [mm],
- waga panelu nie mniejsza niż kg,
- odporność na grad o średnicy ... mm i masie ... g oraz prędkości ... m/s,
- wytrzymałość na obciążenie mechaniczne: wiatrem od ... kg/m², śniegiem, lodem od ... kg/m²
- min. temperaturowy zakres pracy -...°C do +...C,
- panele muszą spełniać wymagania norm PN.....
- panele muszą spełniać wymagania z zakresu odporności na mgłę solną i amoniaków umożliwiającą stosowanie w regionach nadmorskich i rolniczych.
- gwarancja producenta na produkt minimum 10 lat (gwarancja na wady ukryte liczona od daty odbioru i uruchomienia instalacji).

2. Parametry elektryczne paneli fotowoltaicznych:

- Ilość komórek panelu nie mniej niż 12,
- moc pojedynczego panelu powinna być nie mniejsza niż 123Wp,
- napięcie pojedynczego panelu powinno być nie mniejsze niż 123 V (VMPP przy Pmax),
- prąd pojedynczego panelu powinien być nie mniejszy niż 123 A (IMPP przy Pmax),
- sprawność pojedynczego panelu nie mniejsza niż 12 %,
- panele powinny być wykonane w technologii (polikrystalicznej, monokrystalicznej)
- współczynnik temperaturowy modułu związany ze zmianą mocy nie mniejszy niż $-123\% / ^\circ\text{C}$,
- współczynnik temperaturowy modułu związany ze zmianą napięcia nie mniejszy niż $-123\% / ^\circ\text{C}$,
- maksymalne napięcie modułów podłączonych szeregowo 123 V,
- puszka przyłączeniowa minimum IP65, zaopatrzona w minimum diody bocznikujące,
- gwarancja min - 25 lat, w tym 12 lat gwarancji na min. 90% sprawności nominalnej oraz 25 lat gwarancji na min. 80% sprawności nominalnej (gwarancja liczona od daty odbioru i uruchomienia instalacji)
- liniowa gwarancja spadku mocy,

3. Parametry inwerterów/falowników DC/AC:

- inwerter powinien zostać wykonany w technologii transformatorowej/beztransformatorowej
- inwertery powinny być na napięcie 123/456V AC (1 – fazowe lub 3 – fazowe),
- inwertery powinny posiadać zabezpieczenie odcinające napięcie przy braku obecności sieci zasilającej,
- inwertery powinny umożliwiać komunikację np. (wykorzystujący media bezprzewodowe w standardzie Bluetooth lub Wifi albo przewodowe w standardzie RS485)
- inwertery powinny posiadać IP 65 – dla urządzeń montowanych na zewnątrz budynku, IP 21 dla urządzeń montowanych wewnątrz budynku
- maksymalna sprawność nie mniejsza niż ...%,
- moc inwertera dobrana w granicach 90 – 100% mocy paneli fotowoltaicznych,
- graficzny wyświetlacz wskazujący dane operacyjne,
- naturalny lub wymuszony typ chłodzenia – przy wymuszonym typie chłodzenia głośność pracy nie może przekraczać wartości dźwięku dopuszczalnych dla danych pomieszczeń użytkowych gdzie jest zamontowany falownik,
- gwarancja producenta minimum 10 lat - gwarancja liczona od daty odbioru i uruchomienia instalacji,

4. Parametry kabli do paneli PV :

- kable giętkie powinny być wykonane z miedzi, przeznaczone do instalacji fotowoltaicznych i posiadać przekrój min. ... mm²,
- kable powinny być odporne na promieniowanie UV i warunki atmosferyczne,
- temperatura pracy kabli powinna być w granicach - ... do + ... stopni C,
- kable powinny być podwójnie izolowane,
- kable powinny posiadać izolacje do 1000 V DC,

POWOŁANIE ZESPOŁU KONTROLUJĄCEGO (ZK)

5. Wymagania dotyczące konstrukcji wsporczej posadowienia paneli:

- Konstrukcja wsporcza instalacji fotowoltaicznej wykonywana z kształtowników aluminiowych, stali nierdzewnej i stali cynkowanej.
- Okres gwarancji udzielanej przez producenta na kompletny system wsporczy przy spełnieniu wszystkich warunków gwarancji wynosi 10 lat.

PODZESPOŁY INSTALACJI FOTOWOLTAICZNEJ – GWARANCJA

Gwarancja jest jedną z kluczowych kwestii, które należy zawrzeć w analizie ofert instalacji fotowoltaicznych przed ich zakupem. Wielu producentów oferuje na rynku panele z 25-letnią gwarancją, ale w większości przypadków informacja ta nie jest wystarczająca, ponieważ zazwyczaj dotyczy jedynie wydajności paneli, a nie całego systemu fotowoltaicznego.

W przypadku paneli słonecznych istnieją różne rodzaje gwarancji.

W kompletnej instalacji fotowoltaicznej można wyróżnić 4 rodzaje gwarancji:

- Gwarancja produktu (udzielana przez producenta paneli słonecznych - od 10 do 25 lat, w zależności od marki)
- Gwarancja stałej mocy (udzielana przez producenta paneli słonecznych - zazwyczaj wynosi 25 lat)
- Gwarancja falownika (udzielana przez producenta falownika - 5 lat dla standardowych falowników do 20-25 lat dla mikroinwerterów)
- Gwarancja wykonania (udzielana przez instalatora - najczęściej od 2 do 10 lat)

GWARANCJA PRODUKTU

Gwarancja produktu jest oferowana przez producenta paneli słonecznych. Obejmuje wszystkie błędy i wady produkcyjne, takie jak rdza, awarie ogniw słonecznych, lub gdy maksymalna moc spadnie poniżej 80%, co odpowiada uszkodzeniu bądź awarii panelu słonecznego.

Producenci oferują minimum 10 lat gwarancji na panel. Większość producentów z czołówki znanych marek oferuje gwarancję na produkty wynoszącą od 10 do 15 lat. Na rynku jest kilku producentów którzy oferują 25-letnią gwarancję na produkt jako standardową.

Gwarancja dotyczy wyłącznie panelu słonecznego jako produktu, a nie jego wydajności (o ile pozostaje powyżej 80%), gdyż sama wydajność jest objęta gwarancją stałej mocy. Gdy sprzedawca poinformuje, że jego marka oferuje 25 lat gwarancji, najprawdopodobniej odniesie się do gwarancji stałej mocy, a nie gwarancji produktu.

GWARANCJA MOCY STAŁEJ

Panele PV z czasem tracą część swojej maksymalnej mocy wyjściowej. Utrata mocy jest wyższa w trudnych warunkach pogodowych, takich jak nadmierne upały lub bardzo niskie temperatury. Polski klimat sprzyja instalacjom fotowoltaicznym, ale nie chroni paneli słonecznych przed utratą efektywności. Spadek sprawności jest więc naturalny. Każdy producent jasno określa jaki spadek mocy przewidywany jest dla danego modelu, typu panelu słonecznego. Jeśli spadek jest znacząco wyższy niż ten określony przez producenta, można skorzystać z gwarancji stałej mocy. Standardowa gwarancja wynosi 25 lat.

Większość paneli dostępnych na rynku charakteryzuje się maksymalną utratą mocy od -0,5% do -0,7% rocznie.

Istnieją dwa rodzaje gwarancji stałej mocy: **gwarancja liniowa i wielopoziomowa**.

Gwarancja wielopoziomowa zakłada, że co x lat sprawność może spaść do poziomu y. **Gwarancja liniowa** określa w jaki sposób spada sprawność z roku na rok. Gwarancja wielopoziomowa mocy na rynku oferowana jest przez większość producentów paneli. Pierwszy poziom utraty mocy następuje w pierwszych 10 lat użytkowania paneli, w których dopuszcza się utratę mocy nominalnej o 10%. Natomiast przez następne 15 lat moc nominalna może spaść o kolejne 5-10% .

W liniowej gwarancji mocy roczna strata wydajności wynosi około -0.5% do -0.7%. Jest to maksymalna strata wydajności paneli słonecznych. Panele często nie tracą więcej niż 0,5% wydajności rocznie. Wskaźnik ten jest zwykle wyższy w pierwszych latach i jest naturalnym zjawiskiem, jest to część naturalnej degradacji panelu słonecznego. Jeśli panel słoneczny traci 0,5% efektywności, oznacza to, że po 25 latach nadal będzie generował 87,5% maksymalnej mocy.

Gwarancja na produkt jest o wiele ważniejsza niż gwarancja mocy wyjściowej, dlatego wskazany jest wybór marki paneli słonecznych z długim okresem gwarancyjnym.

GWARANCJA FALOWNIKA

Gwarancja falownika znacząco różni się od gwarancji, która obejmuje panele słoneczne. Gwarancja falownika będzie krótsza niż gwarancja na panele słoneczne. Falownik ma krótszą żywotność ze względu na wiele ruchomych części, wysokie napięcie i temperaturę roboczą. Gwarancja falownika jest udzielana przez producenta.

Falowniki są dostarczane z 5-letnią gwarancją. Niektóre marki falowników mają rozszerzoną gwarancję, która może trwać 10, 15 lub nawet 20 lat. Żywotność falownika zwykle wynosi od 8 do 12 lat, w związku z czym rozszerzona gwarancja jest dobrym rozwiązaniem. Gwarancja falownika jest prawdopodobnie najważniejszą z gwarancji całego systemu fotowoltaicznego.

Gwarancja jednego mikrofalownika jest znacznie dłuższa niż w przypadku tradycyjnych falowników, obsługujących całą instalację. Mikroinwerter konwertuje energię z pojedynczego panelu PV. Z tego powodu mają znacznie niższe napięcie i temperaturę roboczą. Większość mikro-falowników posiada 25 lat gwarancji, który to okres jest znacznie bardziej zbliżony do żywotności paneli fotowoltaicznych.

Powody niezuznania gwarancji przez producentów falownika:

- Przeciążenie systemu
- Wyładowanie atmosferyczne, uszkodzenie powstałe podczas burzy lub pożaru
- Nieprawidłowa instalacja i okablowanie, które nie spełnia przepisów bezpieczeństwa
- Nieodpowiednia wentylacja

GWARANCJA WYKONANIA INSTALACJI

Gwarancja wykonania instalacji jest udzielana przez instalatora. Zakres i czas udzielonej gwarancji może się różnić w zależności od instalatora. Gwarancja wykonania instalacji obejmuje wszystkie usterki robocze, takie jak problemy z instalacją, okablowaniem, umiejscowieniem falownika oraz paneli słonecznych. Gwarancja wykonania dotyczy wyłącznie pracy, a nie materiału/podzespołów (które są objęte gwarancją producenta).

NIEOGRANICZONY OKRES GWARANCJI NA PODZESPOŁY INSTALACJI FOTOWOLTAICZNEJ

W metodologii oceny ofert cena netto/brutto za wykonaną usługę/dostarczenie środka trwałego nie jest jedynym kryterium. Często stosowanym kryterium oceny oferty jest okres gwarancji. Zamawiający często wymagają długiego okresu gwarancji, w odpowiedzi oferenci proponują okres gwarancji wykraczający poza cykl życia produktu. Jest to kryterium bardzo niebezpieczne gdyż pozwala wygrać wykonawcy składającemu abstrakcyjne i niesprawdzalne zapewnienia w zakresie udzielonej gwarancji. Takie działania ocenione zostać może jako naruszające przepisy prawa, co może skutkować unieważnieniem postępowania. W przypadku gdy zamawiający nie ograniczy okresu gwarancji, może mu być zaoferowana nienaturalnie długa lub niepotrzebnie długa gwarancja. Jeśli zatem w takim wypadku wykonawca działa z chęci uzyskania niekonkurencyjnej przewagi nad innymi uczestnikami postępowania, to jego oferta powinna zostać odrzucona jako wypełniająca znamiona czynu nieuczciwej konkurencji. Zamawiający, którzy decydują się bądź na wskazanie konkretnego okresu gwarancji bądź na określenie okresu gwarancji jako kryterium oceny ofert bez ustalenia maksymalnego dopuszczalnego do zaoferowania okresu, winni liczyć się z możliwością przyszłego unieważnienia zawartej umowy. Zamawiający, który dopuszcza okres gwarancji dłuższy od cyklu życia danego produktu lub taki, który realnie nie będzie w przyszłości wykorzystany, jest winny tego, że ochrona gwarancyjna w takim wypadku ma charakter oderwany od rzeczywistej sytuacji. Nieograniczenie okresu gwarancji jest nakierowane na sztuczne zawyżenie punktacji w ramach kryterium oceny ofert, a o ich nierealności świadczą m.in. takie okoliczności, jak zwyczajowa długość cyklu życia elementów składowych instalacji.

NIEPRAWIDŁOWY OPIS SPECYFIKACJI PRZEDMIOTU POSTĘPOWANIA

Nie można dokonać opisu specyfikacji instalacji fotowoltaicznej poprzez wskazanie szczegółowych charakterystycznych parametrów mechanicznych i elektrycznych poszczególnych podzespołów układu. Wskazanie na konkretne parametry podzespołu jest ograniczeniem, jeśli chodzi o wybór najkorzystniejszej oferty. Zasadnym wydaje się określenie minimalnych parametrów technicznych i elektrycznych modułu lub wskazanie zastosowania parametru równoważności, co zapobiegłoby zastosowaniu podzespołów o nieprawidłowych parametrach co spowodowałoby niską sprawność oraz nieprawidłową pracę instalacji jako całości. Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję, a także utrudnienie uczciwej konkurencji następuje przez użycie sformułowań, które powodują uprzywilejowanie określonych wykonawców lub dyskryminowanie innych, uniemożliwiając im złożenie oferty. Przejawem naruszenia zasady uczciwej konkurencji jest nie tylko opisanie przedmiotu zamówienia z użyciem oznaczeń wskazujących na konkretnego producenta lub konkretny produkt albo z użyciem parametrów wskazujących na konkretnego producenta, dostawcę, konkretny wyrób, ale także określenie na tyle rygorystycznych wymagań co do parametrów technicznych, które nie są uzasadnione obiektywnymi potrzebami zamawiającego, a które powodują bezzasadne niedopuszczenie innych produktów dostępnych na rynku.

NIEPRAWIDŁOWY OPIS SPECYFIKACJI PRZEDMIOTU POSTĘPOWANIA

Zamawiający powinien zatem unikać wszelkich sformułowań lub parametrów, które wskazywałyby na konkretny produkt albo na konkretnego wykonawcę. Zamawiający może odstąpić od sformułowanej ogólnej zasady opisu przedmiotu zamówienia jednakże, ze względu na to, iż dopuszczone odstępstwo ma charakter wyjątkowy, może być ono stosowane tylko w szczególnych sytuacjach i interpretowane ściśle: gdy jest to uzasadnione specyfiką przedmiotu zamówienia i gdy zamawiający nie może opisać przedmiotu zamówienia za pomocą dostatecznie dokładnych określeń, a opisowi towarzyszą wyrazy: „lub równoważne”, co nadaje wymienionym konkretnym produktom charakter przykładowy. Parametry techniczne elementów instalacji fotowoltaicznej szczegółowo wskazane w dokumentacji technicznej jako rozwiązania zapewniające prawidłową pracę układu nie mogą decydować o opisie przedmiotu zamówienia w sposób uniemożliwiający dopuszczenia innych podzespołów instalacji. Zamawiający powinien określić minimalny zakres dopuszczalnego parametru technicznego podzespołu i zawrzeć taką możliwość w dokumentacji projektowej.

NIEPRAWIDŁOWY OPIS SPECYFIKACJI PRZEDMIOTU POSTĘPOWANIA

Istotne znaczenie dla prawidłowego przeprowadzenia postępowania ma konstrukcja graficzna i merytoryczna formularza ofertowego oraz sposób w jaki zostały opisane wymagania stawiane poszczególnym podzespołom instalacji w części określającej parametry techniczne wymagane dla przedmiotu postępowania. Konstrukcja formularza ofertowego powinna umożliwiać przedstawienie w ofercie w sposób przejrzysty i nie budzący wątpliwości parametrów minimalnych wymaganych lub równoważnych.

Kwestia zakazu używania nazw własnych w opisie przedmiotu zamówienia uregulowana jest w pkt. 5 rozdziału 6.5.2. Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020, zgodnie z którym przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Opis przedmiotu zamówienia nie może odnosić się do określonego wyrobu, źródła, znaków towarowych, patentów lub specyficznego pochodzenia, chyba że takie odniesienie jest uzasadnione przedmiotem zamówienia i dopuszczono rozwiązania równoważne. W przypadku dopuszczenia rozwiązań równoważnych, w celu spełnienia wymogu opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, powinien zostać określony zakres równoważności. Wykonawca, który powołuje się na rozwiązania równoważne opisywane przez zamawiającego, jest obowiązany wykazać, że oferowane przez niego dostawy, usługi lub roboty budowlane spełniają wymagania określone przez zamawiającego.

NIEPRAWIDŁOWY OPIS SPECYFIKACJI PRZEDMIOTU POSTĘPOWANIA

Powyższa nieprawidłowość odpowiada kategorii wskazanej w punkcie 20 Załącznika do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie warunków obniżania wartości korekt finansowych oraz wydatków poniesionych nieprawidłowo związanych z udzielaniem zamówień (Dz. U. z 2016 r., poz. 200 z późn. zm.) –Dyskryminacyjny opis przedmiotu zamówienia lub umowy koncesji – opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który odnosi się do określonego wyboru, źródła znaków towarowych, patentów lub specyficznego pochodzenia, chyba że takie odniesienie jest uzasadnione przedmiotem zamówienia i dopuszczono rozwiązania równoważne. Zgodnie z tabelą stawek procentowych stosowanych przy obniżeniu wartości korekt finansowych i pomniejszeń dla poszczególnych kategorii nieprawidłowości indywidualnych dla wyżej opisanej nieprawidłowości przewidziano stawkę procentową 25% z możliwością obniżenia do wysokości 10% lub 5%

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

